Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы»**

02 сентября 2020 года № 98

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 7 раздела 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований при разработке проекта муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

- проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы» с листом согласования;

- пояснительная записка к проекту постановления;

- копия заключения Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 29.07.2020 года;

- копия заключения Управления экономического развития и муниципального заказа Нерюнгринской районной администрации от 28.07.2020 года № 62;

- копия заключения Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 05.08.2020 года № 02-15/118.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом П[орядк](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D466CD92173F22E1D20FFD049A30F7DDAF44E2C3D8FBE90E4EFB7D61030B06D1FE9Q1fEK)а, разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее - Порядок № 451), в соответствии со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D5861CF4D24FF29147CF5D246A1582885AF137B3485E9D7ABB6F69615Q3f8K) Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные документы:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Федеральный закон от 12.01.1195 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 05.03.2002 г. 5-З № 341-II «О дополнительных гарантиях по социальной защите пенсионеров и отдельных категорий лиц, проживающих в Республике Саха (Якутия);

- решение Нерюнгринского районного совета депутатов от 27.08.2013 г. № 4-46 «Об утверждении Порядка об исполнении муниципальным образованием «Нерюнгринский район» полномочий в сфере отдельных направлений социальной политики»;

- Решение 43-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.02.2018 № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применением проектного управления»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 28.10.2019 года № 1714 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2020-2022 годы»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 10.02.2020 года № 215 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2021-2025 годы»;

- Решение 15-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 07.07.2020 г. № 1-15 «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- прочие документы.

Представленный проект разработан Отделом социальной и молодежной политики Нерюнгринской районной администрации.

Основной целью Программы в соответствии с паспортом является – обеспечение целостности системы социальной поддержки семьи, отдельных категорий населения и деятельности, некоммерческих социально ориентированных организаций.

Достижение указанной цели будет достигаться путем решения следующих поставленных задач:

- своевременное предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Саха (Якутия);

- создание условий для успешной реализации семейно-родительских отношений, основ материнства и детства;

- выработка мер социальной поддержки в отношении ветеранов ВОВ, вдов ветеранов ВОВ, тружеников тыла, ветеранов боевых действий, членов семей погибших воинов, граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;

- осуществление поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

- предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по муниципальным правовым актам муниципальных образований;

- создание условий для социально-культурной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество.

Цели программы **соответствуют** целям и задачам, изложенным в стратегических документах вышестоящего уровня – Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года. Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года утверждена решением Нерюнгринского Совета депутатов от 27.02.2018 года № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применений проектного управления».

Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 28.10.2019 года № 1714 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2020-2022 годы» утверждены основные параметры прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района до 2022 года. Прогноз социально-экономического развития на 2023-2025 год отсутствует. Данный факт не позволяет должным образом определить соответствие разработанного проекта муниципальной программы основным направлениям социально-экономического развития Нерюнгринского района.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по базовому варианту составляет 50 851,3 тыс. рублей. Единственным источником финансирования программы являются средства муниципального бюджета Нерюнгринский район, в том числе:

в 2021 году – 7 930,0 тыс. рублей,

в 2022 году – 8 276,7 тыс. рублей,

в 2023 году – 11 140,0 тыс. рублей,

в 2024 году – 11 555,4 тыс. рублей,

в 2025 году – 11 949,2 тыс. рублей.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по интенсивному варианту составляет 55 364,9 тыс. рублей. Единственным источником финансирования программы являются средства муниципального бюджета Нерюнгринский район, в том числе:

в 2021 году – 9 976,3 тыс. рублей,

в 2022 году – 10 744,0 тыс. рублей,

в 2023 году – 11 140,0 тыс. рублей,

в 2024 году – 11 555,4 тыс. рублей,

в 2025 году – 11 949,2 тыс. рублей.

Объем финансирования по муниципальной программе в 2021-2022 годы **соответствует** решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения № 1-15 от 07.07.2020).

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

1. **В нарушение** пункта 4.1. раздела IV. «Экспертиза и оценка разработанной программы» Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее – Порядок № 451 от 26.03.2018 г.), в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не представлено** экспертное заключение Правового управления Нерюнгринской районной администрации.

2. Согласно подпункта 4, пункта 2.1. раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 года, в разделе «Цели и задачи муниципальной программы» должно быть представлено описание подпрограмм (основных направлений), необходимых для достижения цели программы и указаны основные мероприятия, включенные в состав подпрограммы (направления) муниципальной программы, а также ожидаемые конечные результаты реализации программы.

3. Приложение № 2 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы в разрезе подпрограмм, задач и мероприятий» не соответствует утвержденной форме Порядком № 451 от 26.03.2018 года.

4. Индикаторы раздела V не соответствуют индикаторам приложения № 2 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы в разрезе подпрограмм, задач и мероприятий».

5. **В нарушение**  подпункта 5, пункта 2.1 раздела II Порядка № 451 от 26.03.2018 г., не представлены статистические данные, используемые для расчета индикаторов.

6. Ответственным исполнителем программы представлено финансово-экономическое обоснование, **не** **позволяющее** оценить обоснованность размера финансирования мероприятий программы, а именно:

- **копии документов**, входящие в состав пакета документов расчета-обоснования и необходимые для проведения анализа обоснованности размера финансирования, **представлены в крайне низком качестве – не читаемы;**

- в представленных копиях предложений магазинов о товаре, нет возможности определить открытый источник получения информации (наименование реализующей организации, местонахождение, условия и стоимость доставки);

- коммерческие предложения не соответствуют заявленным суммам в расчете обосновании расходов на реализацию муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы».

В связи с этим, провести анализ обоснованности размера финансирования мероприятий муниципальной программы, не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация отдельных направлений социальной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы» предлагает учесть замечания.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая